

DETERMINA A CONTRARRE n. 29/2021



*Agenzia Italiana  
per la Cooperazione allo Sviluppo*

**SEDE DI YANGON**

**IL TITOLARE DI SEDE**

VISTA la Legge n.125 dell'11.08.2014 ed in particolare l'art. 18, che stabilisce che all'Agenzia è attribuita autonomia organizzativa, regolamentare, amministrativa, patrimoniale e di bilancio;

VISTO il Regolamento recante lo Statuto dell'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo, approvato con DM n. 113 del 22.07.2015, ed in particolare l'art. 5, comma 1, lett. f), che prevede che l'Agenzia adotti gli atti di gestione necessari per il conseguimento dei propri obiettivi e, nell'ambito della programmazione annuale, eserciti i relativi poteri di spesa, fermo restando il limite di cui all'art. 17, comma 6, della L. 125/2014;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 15 dicembre 2015 n. 2438, recante approvazione del "Regolamento di organizzazione dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 15 dicembre 2015 n. 1002/2500, recante approvazione del "Regolamento interno di contabilità dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTA la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., disciplinante il Codice dei Contratti Pubblici, in particolare l'art. 1 comma 7 che dispone circa le procedure di scelta del contraente e l'esecuzione del contratto da svolgersi all'estero, tenendo conto dei principi fondamentali del medesimo Codice dei Contratti Pubblici e delle procedure applicate dall'Unione europea e dalle organizzazioni internazionali;

CONSIDERATA l'esigenza di dare attuazione ai principi desumibili dall'articolo 32, comma 2, del succitato Codice dei Contratti Pubblici, individuando preventivamente gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 2 novembre 2017, n. 192 "Regolamento recante disciplina delle procedure per l'affidamento e la gestione dei contratti da eseguire all'estero", in particolare l'art. 21 che dispone l'applicazione della versione più aggiornata delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) per i contratti relativi agli interventi di cooperazione allo sviluppo dei quali una sede estera dell'Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo risulta stazione appaltante, fermi restando gli articoli 4, 5, 6 e 8 nonché i commi 5, 6 e 7 dell'art. 7 del Regolamento MAECI;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n. 67 del 10.07.2019, con il quale è stato conferito a Walter Zucconi l'incarico di Direttore della Sede di Yangon dell'Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo ("AICSY");

VISTA la Delibera n. 42/2020 con cui il Comitato Congiunto ha provveduto a modificare la competenza territoriale della Sede AICS YANGON che, a decorrere dal 1° Novembre 2020, comprende oltre a Myanmar e Bangladesh, anche Cambogia, Laos e Vietnam;

PRESO ATTO che all'interno dell'Iniziativa AID 11758 "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" approvata con Delibera n. 87 del 30-11-2018 e rifinanziata con Delibera n. 74 del 5-11-2019, Delibera n.78 del 21.11.2019 (riallocazione fondi esperti), Delibera n. 27 del 5.05.2020 (riallocazione fondo esperti) e Delibera n. 43 del 24.06.2020, si prevedono fondi di gestione da destinarsi a consulenze esterne, anche per servizi di supporto amministrativo e di fiscalizzazione finalizzati ad assicurare la corretta gestione contabile e amministrativa delle attività di competenza e sotto la responsabilità della Sede;

PRESO ATTO che, all'interno dell'Iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi - Vietnam" approvata con Delibera del Direttore AICS n. 29 del 28-04-2017 e rifinanziata con Delibera del Direttore AICS n. 5 del 4-03-2021, si prevedono fondi di gestione da destinarsi a consulenze esterne, anche per servizi di supporto amministrativo e di fiscalizzazione finalizzati ad assicurare la corretta gestione contabile e amministrativa delle attività di competenza dell'Ufficio di progetto AICS ad Hanoi;

CONSIDERATA la necessità di questa Sede, quale stazione appaltante, di osservare il divieto di frazionamento artificioso di gare d'appalto per servizi della medesima tipologia ex art. 35 comma 5 del dlgs. 50/2016 che prescrive: *"Se un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore sono composti da unità operative distinte, il calcolo del valore stimato di un appalto tiene conto del valore totale stimato per tutte le singole unità operative"*;

VISTO il Messaggio AICS n. 14448 del 8/11/2019 con cui il Vice Direttore Tecnico dell'AICS determinava la necessità di affidare l'inserimento di tutte le scritture contabili sul sistema SIGOV, occorrenti alla definizione delle situazioni economiche e patrimoniali delle sedi estere a un esperto abilitato alla professione di ragioniere/dottore commercialista di consolidata esperienza;

CONSIDERATO che la stessa esigenza è stata ribadita con comunicazione mail del 21.09.2020 da parte del Dirigente Ufficio X AICS;

CONSIDERATO che AICS, e quindi AICS Yangon è tenuta alla redazione del bilancio d'esercizio 2021 mediante l'inserimento dei fatti amministrativi di competenza della stessa mediante l'applicativo SIGOV;

CONSIDERATO che AICS Yangon al momento non conta con le risorse interne necessarie e sufficienti per adempiere a tali prescrizioni normative ed ha quindi la necessità di affidare ad un esperto abilitato alla professione di dottore commercialista/ragioniere di esperienza consolidata l'inserimento di tutte le scritture contabili occorrenti alla definizione delle situazioni economiche e patrimoniali riferibili all'esercizio finanziario 2021 per la Sede AICS Yangon e per l'Ufficio di progetto AICS di Hanoi;

CONSIDERATO che tale necessità è in linea con gli obiettivi e con le attività previste da all'interno dell'Iniziativa AID 11758. "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" e dell'Iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi";

CONSIDERATO che si rende necessario procedere all'affidamento del servizio di consulenza amministrativa per la corretta iscrizione a bilancio tramite applicativo SIGOV dei fatti amministrativi relativi alla Sede AICS di Yangon (Ufficio di Yangon e di Hanoi) per l'esercizio finanziario 2021 e di

formazione e supervisione del personale amministrativo AICSY con riferimento all'utilizzo di detto software ("l'Appalto");

CONSIDERATO che per la specificità del servizio da svolgere risulta più conveniente affidare l'erogazione del suddetto servizio ad un professionista dottore commercialista/ragioniere che opera nel Paese in cui ha Sede AICS, ovvero in Italia, e da remoto con la Sede estera, risultando necessaria una *expertise* specifica riferibile alla conoscenza della normativa italiana da combinare con la conoscenza del software SIGOV;

CONSIDERATO che sulla base delle condizioni prevalenti nel mercato locale di riferimento che emergono dal complesso degli elementi disponibili in loco, il valore stimato dell'appalto ammonta ad un valore totale massimo di EURO 20.000,00, al netto delle imposte indirette, di cui Euro 15.000,00 a valere sull'iniziativa AID 11758 ed EURO 5.000,00 a valere sull'iniziativa AID 11121. Gli importi sono calcolati sulla base delle serie storiche di spesa degli Uffici, sul volume delle attività degli stessi e sulla capienza delle voci del Piano Operativo Generale delle Iniziative interessate;

CONSIDERATO che il suddetto importo complessivo è inferiore ad € 40.000,00;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, l'articolo 7, comma 2, lettera a) del DM MAECI n. 192 del 2017, prevede che il contraente sia selezionato mediante affidamento diretto;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire i punti 2.6.8 e 3.3.3 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) prevedono che il contraente possa essere selezionato mediante *single tender procedure* ("Contracts with a value of less than or equal to EUR 20 000 may be awarded either under framework contracts or on the basis of a single tender");

CONSIDERATO che, ai sensi del punto 2.6.8 delle PRAG la Stazione Appaltante può determinare autonomamente la scadenza per la presentazione delle offerte, in rapporto all'oggetto del contratto e della complessità dello stesso: "*The invitation letter shall specify that it is a negotiated procedure, indicate the deadline to receive the offer (to be determined on a case-by-case basis) and outline the process. There is no minimum time limit for receiving tenders in negotiated procedures, but tenderers should be given reasonable time to prepare good tenders, especially taking particular account of the complexity of the contract*".

VERIFICATO che l'importo corrispondente al valore stimato del contratto trova capienza nelle risorse finanziarie all'uopo allocate all'interno dell'Iniziativa AID 11758. "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" e all'interno dell'Iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi";

## DETERMINA

1. l'avvio di una procedura ai sensi delle PRAG – (*Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide*) per acquisire il servizio di consulenza amministrativa per la corretta iscrizione a bilancio tramite applicativo SIGOV dei fatti amministrativi relativi alla Sede AICS di Yangon (Uffici di Yangon e di Hanoi) per l'esercizio finanziario 2021 e di formazione e supervisione del personale amministrativo AICS Yangon con riferimento all'utilizzo di detto software. Si determina l'avvio della procedura di stipula di un contratto di servizi mediante procedura "*Single Tender*" ai sensi dei punti 2.6.8 e 3.3.3 delle PRAG (*Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide*) secondo il criterio dell'offerta con miglior rapporto qualità-prezzo;
2. l'invio ad almeno un operatore economico selezionato dell'"*Invitation to tender*" e dei relativi documenti di gara. L'operatore economico da invitare verrà selezionato sulla base di: a) ricerche di mercato b) prestatori di servizi presenti nell'Albo fornitori della Sede la cui performance sia stata valutata positivamente con riferimento all'erogazione di servizi della medesima tipologia;

3. in rapporto all'oggetto del contratto e della complessità dello stesso, è fissato un termine di 10 giorni dall'invio dell'*Invitation to tender* per la presentazione dell'Offerta;
4. Il summenzionato servizio avrà durata di n. 11 mesi a decorrere dalla firma del contratto di servizi;
5. Il relativo importo di spesa è pari ad un massimo di Euro 20.000,00 al netto delle imposte indirette. Tale importo graverà per un massimo di Euro 15.000,00 sul budget assegnato in loco per dell'Iniziativa AID 11758 "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" e per un massimo di Euro 5.000,00 sul budget assegnato in loco per l'Iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi";
6. La diretta valutazione delle offerte, senza nomina di un Comitato di Valutazione;
7. l'incarico di R.U.P., ai sensi dell'art 31 del Codice degli Appalti e dell'art. 4 comma 2 del Decreto del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale n. 192/ 2017, è affidato al Titolare della sede estera AICS Yangon, Ing. Walter Zucconi.

Yangon 25.03.2021



Il Titolare di Sede  
Walter Zucconi