

DETERMINA A CONTRARRE n. 31 /2020



*Agenzia Italiana
per la Cooperazione allo Sviluppo*

SEDE DI YANGON

IL DIRETTORE DI SEDE

VISTA la Legge n.125 dell'11.08.2014 ed in particolare l'art. 18, che stabilisce che all'Agenzia è attribuita autonomia organizzativa, regolamentare, amministrativa, patrimoniale e di bilancio;

VISTO il Regolamento recante lo Statuto dell'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo, approvato con DM n. 113 del 22.07.2015, ed in particolare l'art. 5, comma 1, lett. f), che prevede che l'Agenzia adotti gli atti di gestione necessari per il conseguimento dei propri obiettivi e, nell'ambito della programmazione annuale, eserciti i relativi poteri di spesa, fermo restando il limite di cui all'art. 17, comma 6, della L. 125/2014;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 15 dicembre 2015 n. 2438, recante approvazione del "Regolamento di organizzazione dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 15 dicembre 2015 n. 1002/2500, recante approvazione del "Regolamento interno di contabilità dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTA la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., disciplinante il Codice dei Contratti Pubblici, in particolare l'art. 1 comma 7 che dispone circa le procedure di scelta del contraente e l'esecuzione del contratto da svolgersi all'estero, tenendo conto dei principi fondamentali del medesimo Codice dei Contratti Pubblici e delle procedure applicate dall'Unione europea e dalle organizzazioni internazionali;

CONSIDERATA l'esigenza di dare attuazione ai principi desumibili dall'articolo 32, comma 2, del succitato Codice dei Contratti Pubblici, individuando preventivamente gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 2 novembre 2017, n. 192 "Regolamento recante disciplina delle procedure per l'affidamento e la gestione dei contratti da eseguire all'estero", in particolare l'art. 21 che dispone l'applicazione della versione più aggiornata delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) per i

contratti relativi agli interventi di cooperazione allo sviluppo dei quali una sede estera dell'Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo risulta stazione appaltante, fermi restando gli articoli 4, 5, 6 e 8 nonché i commi 5, 6 e 7 dell'art. 7 del Regolamento MAECI;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n. 67 del 10.07.2019, con il quale è stato conferito a Walter Zucconi l'incarico di Direttore della Sede di Yangon dell'Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo ("AICSY");

PRESO ATTO che all'interno dell'Iniziativa AID 11758 "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" approvata con Delibera n. 87 del 30-11-2018 e rifinanziata con Delibera n. 74 del 5-11-2019, Delibera n.78 del 21.11.2019 (riallocazione fondi esperti), Delibera n. 27 del 5.05.2020 (riallocazione fondo esperti) e Delibera n. 43 del 24.06.2020 si prevedono fondi di gestione da destinarsi a consulenze esterne, anche per servizi di somministrazione lavoro (tramite agenzia interinale) di staff locale di supporto, per la corretta gestione delle iniziative AICS in Myanmar;

PRESO ATTO che con Messaggio AICS Yangon n. 683 del 17 settembre 2020, con il quale questa Sede richiedeva in via previsionale fondi per l'anno 2021 per il Funzionamento della Sede AICSY (Capitolo di Spesa 2171), si prevedevano costi per servizi ausiliari di pulizia e di manutenzione per il compound dell'AICSY, da realizzarsi tramite il reclutamento in *outsourcing* di personale dedicato, in continuità con quanto fino ad ora realizzato;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n. 42 del 12 giugno 2020 con la quale si dispone la chiusura della Sede AICS Hanoi al giorno 31 ottobre 2020 e la conseguente estensione delle competenze territoriali a Vietnam, Cambogia e Laos da parte della Sede AICS Yangon a partire dal 1 novembre 2020;

PRESO ATTO che all'interno dell'Iniziativa AID 11121 "Fondo di coordinamento e gestione programmi", approvata con Delibera del Direttore AICS n. 29 del 28/04/2017, come illustrato nella Nota per il Direttore di accompagnamento alla richiesta di Terza Variante Non Onerosa inviata con Messaggio AICSY u.0012057.26-10-2020, si prevedono fondi di gestione da destinarsi a consulenze esterne, anche per servizi di somministrazione lavoro (tramite agenzia interinale) di staff locale di supporto ai progetti e all'Ufficio, per la corretta gestione delle iniziative AICS in Vietnam, Laos e Cambogia;

CONSIDERATO che AICS Yangon prenderà in carico, a partire dal 1.11.2020 l'iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi";

CONSIDERATO che l'Ufficio IX di AICS Roma, con email del 15 Settembre 2020, ha espresso parere favorevole all'indizione da parte di AICS Yangon di procedure di acquisizione beni, servizi, lavori, a valere su iniziative progettuali differenti, anche di competenza della Sede AICS Hanoi e prima dell'acquisizione delle competenze territoriali della stessa, posto che la stipula dei relativi contratti può aver luogo solo successivamente alla data del 31.10.2020;

CONSIDERATA la necessità di questa Sede, stazione appaltante, di osservare il divieto di frazionamento artificioso di gare d'appalto per servizi della medesima tipologia ex art. 35 comma 5 del dlgs. 50/2016 che prescrive: "*Se un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore sono composti da unità operative distinte, il calcolo del valore stimato di un appalto tiene conto del valore totale stimato per tutte le singole unità operative*";

CONSIDERATO che AICS Yangon ha necessità di affidare ad un'agenzia interinale con Sede in Myanmar e/o in Vietnam il servizio di somministrazione lavoro di staff in *outsourcing* di supporto agli Uffici (Yangon e Hanoi) e alle attività progettuali di competenza della Sede;

CONSIDERATO che tale necessità è in linea con gli obiettivi e con le attività previste da all'interno dell'Iniziativa AID 11758. "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)", del Capitolo 2171 "Funzionamento" per l'anno 2021 e dell'Iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi";

CONSIDERATO che si rende necessario procedere all'affidamento del servizio di somministrazione lavoro di staff in *outsourcing* di supporto agli Uffici (Yangon e Hanoi) e alle attività progettuali di competenza della Sede da ad un'agenzia interinale con Sede in Myanmar e/o in Vietnam ("l'Appalto");

CONSIDERATO che per la specificità del servizio da svolgere risulta più conveniente affidare l'erogazione del surriferito servizio ad una società avente sede legale in Myanmar e/o in Vietnam;

CONSIDERATO che sulla base delle condizioni prevalenti nel mercato locale di riferimento che emergono dal complesso degli elementi disponibili in loco, il valore stimato dell'appalto ammonta ad un valore totale massimo di EURO 125.000,00, al netto delle imposte indirette, di cui EURO 28.000,00 a valere sull'iniziativa AID 11758, EURO 27.000,00 a valere sul CAP 2171 "Funzionamento" della Sede AICS di Yangon per l'anno 2021 e EURO 70.000,00 a valere sull'iniziativa AID 11121;

CONSIDERATO che il suddetto importo è superiore ad € 40.000,00 ed inferiore ad € 214.000,00;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, l'articolo 7, comma 2, lettera b) del DM MAECI n. 192 del 2017, prevede che il contraente sia selezionato mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando per contratti di forniture o di servizi di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alle soglie previste dalle direttive europee;

CONSIDERATO che che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, al punto 2 del Documento "Tipi di procedure per la scelta del contraente e relative soglie – distinzione tra contratti/procedure relativi al funzionamento delle Sedi e contratti/procedure relativi agli interventi di cooperazione" approvato con Determina del Direttore AICS n. 173/2020, e trasmesso a questa Sede in data 18/08/2020, si prevede che "si ricorre alle procedure negoziate a inviti (con un minimo di cinque inviti o tre nei casi di estrema urgenza dovuta ad eventi imprevedibili) o quella mediante pubblicazione di avviso per manifestazione d'interesse, per contratti di valore pari o superiore a € 40.000 e inferiore a € 214.000, nel caso di servizi, forniture";

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire i punti 2.6.4 e 3.3.2 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) prevedono che il contraente possa essere selezionato mediante procedura negoziata detta *simplified procedure*;

VISTA la Determina a contrarre n. (Int)0012286.28-10-2020 con cui si determinava l'avvio di una procedura per acquisire il servizio di somministrazione lavoro di staff in *outsourcing* di supporto agli Uffici (Yangon e Hanoi) e alle attività progettuali di competenza della Sede AICS di Yangon da parte di un'agenzia interinale con Sede in Myanmar e/o in Vietnam mediante procedura negoziata di tipo "Simplified procedure" ai sensi dei punti 2.6.4 e 3.3.2 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) secondo il criterio dell'offerta con minor rapporto qualità-prezzo;

VISTO la procedura ANAC di acquisizione CIG 849278865D e la richiesta di esenzione all'ANAC per oneri connessi trasmessa in data 29 ottobre 2020;

PRESO ATTO che in data 29 ottobre 2020 l'AICS YANGON ha inviato a cinque operatori economici l'"Invitation to tender" e i relativi documenti di gara;

VERIFICATO che solamente l'operatore economico WINCOM WORKFORCE SOLUTIONS CO., LTD ha presentato un'offerta con riferimento alla gara CIG 849278865D, ricevuta da questa Sede in data 27/11/2020 (prot. n. (I).0016082.08-12-2020);

VISTO l'atto di nomina della commissione di valutazione prot. n. (Int).0016104.08-12-2020;

APPROVATO il Negotiation Report del 09 dicembre 2020, prot Int.0016460.11-12-2020, per il quale, secondo il criterio di gara di minor prezzo e dell'offerta più vantaggiosa, l'offerta migliore risulta essere quella dell'operatore economico WINCOM WORKFORCE SOLUTIONS CO., LTD per un importo pari a EURO 105.757,00 al netto delle imposte indirette, di cui EURO 19.494,00 a valere sull'iniziativa AID 11758, EURO 23.258,00 a valere sul CAP 2171 "Funzionamento" della Sede AICS di Yangon per l'anno 2021 e EURO 63.005,00 a valere sull'iniziativa AID 11121;

VERIFICATO che l'importo corrispondente al valore stimato del contratto trova capienza nelle risorse finanziarie all'uopo allocate all'interno dell'Iniziativa AID 11758. "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)", e previste all'interno del previsionale di spesa per l'anno 2021 per il Capitolo 2171 "Funzionamento" della Sede AICS di Yangon e all'interno dell'Iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi";

PRESO ATTO che l'operatore economico risulta essere in possesso dei requisiti tecnici, amministrativi e finanziari necessari per la corretta esecuzione del contratto;

DETERMINA

1. La selezione della società interinale WINCOM WORKFORCE SOLUTIONS CO., LTD come operatore economico per la fornitura del servizio di somministrazione lavoro di staff in outsourcing di supporto agli Uffici (Yangon e Hanoi) e alle attività progettuali di competenza della Sede AICS di Yangon da parte di un'agenzia interinale con Sede in Myanmar e/o in Vietnam) in base procedura negoziata di tipo "Simplified procedure" ai sensi dei punti 2.6.4 e 3.3.2 delle PRAG – CIG 849278865D;
2. La stipula del relativo contratto, tra AICS Yangon e l'operatore economico WINCOM WORKFORCE SOLUTIONS CO., LTD, per un importo pari a EURO 105.757,00 al netto delle imposte indirette, di cui di EURO 19.494,00 a valere sull'iniziativa AID 11758, EURO 23.258,00 a valere sul CAP 2171 "Funzionamento" della Sede AICS di Yangon per l'anno 2021 e EURO 63.005,00 a valere sull'iniziativa AID 11121, per una durata di 15 mesi a decorrere dalla firma dello stesso.

Yangon 11.12.2020

Il Titolare di Sede
Walter Zucconi

