

DETERMINA A CONTRARRE n. 8/2021



*Agenzia Italiana
per la Cooperazione allo Sviluppo*

SEDE DI YANGON

IL TITOLARE DI SEDE

VISTA la Legge n.125 dell'11.08.2014 ed in particolare l'art. 18, che stabilisce che all'Agenzia è attribuita autonomia organizzativa, regolamentare, amministrativa, patrimoniale e di bilancio;

VISTO il Regolamento recante lo Statuto dell'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo, approvato con DM n. 113 del 22.07.2015, ed in particolare l'art. 5, comma 1, lett. f), che prevede che l'Agenzia adotti gli atti di gestione necessari per il conseguimento dei propri obiettivi e, nell'ambito della programmazione annuale, eserciti i relativi poteri di spesa, fermo restando il limite di cui all'art. 17, comma 6, della L. 125/2014;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 15 dicembre 2015 n. 2438, recante approvazione del "Regolamento di organizzazione dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 15 dicembre 2015 n. 1002/2500, recante approvazione del "Regolamento interno di contabilità dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTA la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., disciplinante il Codice dei Contratti Pubblici, in particolare l'art. 1 comma 7 che dispone circa le procedure di scelta del contraente e l'esecuzione del contratto da svolgersi all'estero, tenendo conto dei principi fondamentali del medesimo Codice dei Contratti Pubblici e delle procedure applicate dall'Unione europea e dalle organizzazioni internazionali;

CONSIDERATA l'esigenza di dare attuazione ai principi desumibili dall'articolo 32, comma 2, del succitato Codice dei Contratti Pubblici, individuando preventivamente gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 2 novembre 2017, n. 192 "Regolamento recante disciplina delle procedure per l'affidamento e la gestione dei contratti da eseguire all'estero", in particolare l'art. 21 che dispone l'applicazione della versione più aggiornata delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) per i contratti relativi agli interventi di cooperazione allo sviluppo dei quali una sede estera dell'Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo risulta stazione appaltante, fermi restando gli articoli 4, 5, 6 e 8 nonché i commi 5, 6 e 7 dell'art. 7 del Regolamento MAECI;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n. 67 del 10.07.2019, con il quale è stato conferito a Walter Zucconi l'incarico di Direttore della Sede di Yangon dell'Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo ("AICSY");

PRESO ATTO che all'interno dell'Iniziativa AID 11758 "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" approvata con Delibera n. 87 del 30-11-2018 e rifinanziata con Delibera n. 74 del 5-11-2019, Delibera n.78 del 21.11.2019 (riallocazione fondi esperti), Delibera n. 27 del 5.05.2020 (riallocazione fondo esperti) e Delibera n. 43 del 24.06.2020, si prevedono fondi di gestione da destinarsi a consulenze esterne, anche per servizi di fiscalizzazione dei contratti per il personale di cittadinanza italiana nonché per consulenza fiscale alla Sede per tasse e oneri dovuti in Italia, al fine di garantire la corretta gestione delle iniziative AICS in Myanmar;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n. 42 del 12 giugno 2020 con la quale si dispone la chiusura della Sede AICS Hanoi al giorno 31 ottobre 2020 e la conseguente estensione delle competenze territoriali a Vietnam, Cambogia e Laos da parte della Sede AICS Yangon a partire dal 1 novembre 2020;

CONSIDERATO che AICS Roma con messaggio email del 09/07/2020 del dr. Leone Gianturco, Capo Ufficio I AICS, ha trasmesso il consenso del Direttore AICS per mantenere operativo un ufficio progetti in Vietnam anche successivamente al 31 ottobre 2020, al fine di garantire la corretta gestione delle attività progettuali;

PRESO ATTO che con Delibera del Direttore AICS n. 29 del 28.04.2017 si disponeva l'approvazione dell'iniziativa "Fondo di Coordinamento e gestione programmi AID 11121", rifinanziata con delibera del Direttore AICS n. 31 del 05.05.2019;

CONSIDERATO che AICS Yangon ha preso in carico, a partire dal 1.11.2020 l'iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi";

PRESO ATTO che all'interno dell'iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi" si prevedono fondi di gestione da destinarsi a consulenze esterne, anche per servizi di fiscalizzazione dei contratti per il personale di cittadinanza italiana nonché per consulenza fiscale alla Sede AICS Yangon per tasse e oneri dovuti in Italia, al fine di garantire la corretta gestione delle iniziative AICS in Vietnam;

CONSIDERATO che l'Ufficio IX di AICS Roma, con email del 15 Settembre 2020, ha espresso parere favorevole all'indizione da parte di AICS Yangon di procedure di acquisizione beni, servizi, lavori, a valere su iniziative progettuali differenti, anche di competenza della Sede AICS Hanoi;

CONSIDERATO che l'Ufficio IX di AICS Roma, con la medesima email del 15 Settembre 2020, ha richiamato l'onere, in capo ad AICS Yangon, di procedure alla stipula di un contratto di servizi per l'acquisizione del servizio di fiscalizzazione dei contratti per il personale di cittadinanza italiana nonché per consulenza fiscale per tasse e oneri dovuti in Italia;

CONSIDERATA la necessità di questa Sede in qualità di stazione appaltante, di osservare il divieto di frazionamento artificioso di gare d'appalto per servizi della medesima tipologia ex art. 35 comma 5 del dlgs. 50/2016 che prescrive: *"Se un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore sono composti da unità operative distinte, il calcolo del valore stimato di un appalto tiene conto del valore totale stimato per tutte le singole unità operative"*;

CONSIDERATO che AICS Yangon ha necessità di affidare ad un esperto abilitato alla professione di dottore commercialista di esperienza consolidata il servizio di fiscalizzazione dei contratti per il personale di cittadinanza italiana nonché di consulenza fiscale alla Sede per tasse e oneri dovuti in Italia, con riferimento alle attività della Sede AICS Yangon Myanmar e dell'Ufficio progettuale AICS Hanoi;

CONSIDERATO che tale necessita' è in linea con gli obiettivi e con le attività previste da all'interno dell'Iniziativa AID 11758. "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" e dell'Iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi";

CONSIDERATO che si rende necessario procedere all'affidamento del servizio di fiscalizzazione dei contratti per il personale di cittadinanza italiana nonché di consulenza fiscale alla Sede per tasse e oneri dovuti in Italia, con riferimento alle attività della Sede AICS Yangon e dell'Ufficio progettuale AICS Hanoi ("l'Appalto");

CONSIDERATO che per la specificità del servizio da svolgere risulta più conveniente affidare l'erogazione del suddetto servizio ad una società avente sede legale in Italia;

CONSIDERATO che sulla base delle condizioni prevalenti nel mercato locale di riferimento che emergono dal complesso degli elementi disponibili in loco, il valore stimato dell'appalto ammonta ad un valore totale massimo di EURO 17.000,00, al netto delle imposte indirette, di cui EURO 12.000,00 a valere sull'iniziativa AID 11758 e EURO 5.000,00 a valere sull'iniziativa AID 11121;

CONSIDERATO che il suddetto importo è inferiore ad € 40.000,00;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, l'articolo 7, comma 2, lettera a) del DM MAECI n. 192 del 2017, prevede che il contraente sia selezionato mediante affidamento diretto;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire i punti 2.6.8 e 3.3.3 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) prevedono che il contraente possa essere selezionato mediante *single tender procedure* ("Contracts with a value of less than or equal to EUR 20 000 may be awarded either under framework contracts or on the basis of a single tender");

CONSIDERATO che, ai sensi del punto 2.6.8 delle PRAG la Stazione Appaltante può determinare autonomamente la scadenza per la presentazione delle offerte, in rapporto all'oggetto del contratto e della complessità dello stesso: "*The invitation letter shall specify that it is a negotiated procedure, indicate the deadline to receive the offer (to be determined on a case-by-case basis) and outline the process. There is no minimum time limit for receiving tenders in negotiated procedures, but tenderers should be given reasonable time to prepare good tenders, especially taking particular account of the complexity of the contract*";

VISTA la Determina a contrarre n. (Int)0014091.18-11-2020 con cui si determinava l'avvio di una procedura per acquisire il servizio di fiscalizzazione dei contratti per il personale di cittadinanza italiana nonché di consulenza fiscale alla Sede per tasse e oneri dovuti in Italia, con riferimento alle attività della Sede AICS Yangon e dell'Ufficio progettuale AICS Hanoi. Si determinava l'avvio della procedura di stipula di un contratto di servizi mediante procedura "*Single Tender*" ai sensi dei punti 2.6.8 e 3.3.3 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) secondo il criterio dell'offerta con miglior rapporto qualità-prezzo;

PRESO ATTO che in data 18-11-2020 l'AICS YANGON ha inviato a un operatore economico qualificato l'"Invitation to tender" e i relativi documenti di gara;

VERIFICATO che solamente l'operatore economico Dott. Commercialista Federico Iorio ha presentato un'offerta con riferimento alla gara SMART CIG Z272FA84C7, ricevuta da questa Sede in data 02/12/2020 prot. n. (I).0016083.08-12-2020;

APPROVATO il *Negotiation Report for single tender procedures* del 18 gennaio 2021, per il quale, secondo il criterio di gara di miglior rapporto qualità-prezzo, l'offerta migliore risulta essere quella dell'operatore economico Dott. Commercialista Federico Iorio per un importo massimo pari a EURO 17.000,00, al

netto delle imposte indirette, di cui EURO 12.000,00 a valere sull'iniziativa AID 11758 e EURO 5.000,00 a valere sull'iniziativa AID 11121;

VERIFICATO che l'importo corrispondente al valore stimato del contratto trova capienza nelle risorse finanziarie all'uopo allocate all'interno dell'Iniziativa AID 11758. "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF" e all'interno dell'Iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi";

PRESO ATTO che l'operatore economico risulta essere in possesso dei requisiti tecnici, amministrativi e finanziari necessari per la corretta esecuzione del contratto;

DETERMINA

1. l'aggiudicazione del contratto per la fornitura del servizio di fiscalizzazione dei contratti per il personale di cittadinanza italiana nonche' di consulenza fiscale alla Sede per tasse e oneri dovuti in Italia, con riferimento alle attivita' della Sede AICS Yangon e dell'Ufficio progettuale AICS Hanoi all'operatore economico Dott. Commercialista Federico Iorio in base alla procedura negoziata "Single Tender" ai sensi dei punti 2.6.8 e 3.3.3 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) secondo il criterio dell'offerta con miglior rapporto qualità-prezzo - SMART CIG Z272FA84C7;
2. L'inserimento dell'operatore economico Dott. Commercialista Federico Iorio nell'Albo dei fornitori;
3. La stipula del relativo contratto, tra AICS Yangon e l'operatore economico Dott. Commercialista Federico Iorio per un importo massimo pari a EURO 17.000,00, al netto delle imposte indirette, di cui EURO 12.000,00 a valere sull'iniziativa AID 11758 e EURO 5.000,00 a valere sull'iniziativa AID 11121;
4. Il summenzionato servizio avrà durata di n. 13 mesi a decorrere dalla firma del contratto di servizi;
5. l'incarico di R.U.P., ai sensi dell'art 31 del Codice degli Appalti e dell'art. 4 comma 2 del Decreto del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale n. 192/ 2017, è affidato al Titolare della sede estera AICS Yangon, Ing. Walter Zucconi.

Yangon 18.01.2021

Il Titolare di Sede
Walter Zucconi

