

DETERMINA A CONTRARRE n. 98/2021



*Agenzia Italiana
per la Cooperazione allo Sviluppo*

SEDE DI YANGON

IL TITOLARE DI SEDE

VISTA la Legge n.125 dell'11/08/2014 ed in particolare l'art. 18, che stabilisce che all'Agenzia è attribuita autonomia organizzativa, regolamentare, amministrativa, patrimoniale e di bilancio;

VISTO il Regolamento recante lo Statuto dell'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo, approvato con DM n. 113 del 22/07/2015, ed in particolare l'art. 5, comma 1, lett. f), che prevede che l'Agenzia adotti gli atti di gestione necessari per il conseguimento dei propri obiettivi e, nell'ambito della programmazione annuale, eserciti i relativi poteri di spesa, fermo restando il limite di cui all'art. 17, comma 6, della L. 125/2014;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 15 dicembre 2015 n. 2438, recante approvazione del "Regolamento di organizzazione dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 15 dicembre 2015 n. 1002/2500, recante approvazione del "Regolamento interno di contabilità dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTA la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., disciplinante il Codice dei Contratti Pubblici, in particolare l'art. 1 comma 7 che dispone circa le procedure di scelta del contraente e l'esecuzione del contratto da svolgersi all'estero, tenendo conto dei principi fondamentali del medesimo Codice dei Contratti Pubblici e delle procedure applicate dall'Unione europea e dalle organizzazioni internazionali;

CONSIDERATA l'esigenza di dare attuazione ai principi desumibili dall'articolo 32, comma 2, del succitato Codice dei Contratti Pubblici, individuando preventivamente gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 2 novembre 2017, n. 192 "Regolamento recante disciplina delle procedure per l'affidamento e la gestione dei contratti da eseguire all'estero", in particolare l'art. 21 che prevede che la sede centrale dell'AICS può disporre che le proprie sedi all'estero applichino la "Practical Guide" anche ai contratti stipulati per il funzionamento delle sedi stesse;

CONSIDERATO che al punto 11 delle "Linee Guida per l'affidamento di lavori, servizi e forniture presso gli uffici esteri dell'AICS" approvate con Determina del Direttore 173 del 18.08.2020 la sede centrale dell'AICS ha disposto la non applicazione della "Practical Guide" per le spese di funzionamento delle sedi estere;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n. 67 del 10/07/2019, con il quale è stato conferito a Walter Zucconi l'incarico di Titolare della Sede di Yangon dell'Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo ("AICSY");

PRESO ATTO che, all'interno dell'Iniziativa AID 11758 "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" approvata con Delibera n.87 del 30-11-2018 e rifinanziata con Delibera n. 74 del 5-11-2019, Delibera n. 78 del 21-11-2019 (riallocazione fondi esperti), Delibera n. 27 del 5-5-2020 (riallocazione fondo esperti), Delibera n. 43 del 24-06-2020, si prevedono fondi di gestione da destinarsi alla stipula di polizze assicurative per il personale di cittadinanza italiana assunto in loco con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, impiegato per la corretta gestione delle iniziative AICS in Myanmar;

PREMESSO che, a seguito di procedura comparativa agli atti della sede estera AICS Yangon (Avviso di selezione n. 011/AICSYANGON/2020), il Dott. Andrea Ciari è stato selezionato quale vincitore, essendo altresì risultato in possesso dei requisiti richiesti per lo svolgimento del rapporto di lavoro;

CONSIDERATO che con Determina a contrarre (Int.).0020599.21-07-2021 è stata disposta la stipula del contratto di lavoro subordinato a tempo determinato Prot. n. (I). 0020856.22-07-2021 con il dott. Andrea Ciari, con decorrenza dal 05.09.2021 al 19.08.2022;

CONSIDERATO che il dott. Andrea Ciari è stato altresì selezionato quale vincitore della procedura comparativa di gara agli atti della sede estera AICS Yangon (Avviso di selezione n.008/AICSYANGON/2021), essendo altresì risultato in possesso dei requisiti richiesti per lo svolgimento del rapporto di lavoro

CONSIDERATO quanto disposto all'art. V.1 "Assistenza Sanitaria" di suddetto contratto, ovvero che "Le parti danno atto che la normativa locale non prevede alcuna forma di assistenza sanitaria obbligatoria o, in ogni caso, statuisce in modo manifestamente insufficiente. Il Lavoratore è pertanto assicurato presso ente assicuratore privato, nei limiti di assistenza garantiti in Italia dal Servizio Sanitario Nazionale";

VISTO il Legal Memo Prot. (I).0013947.20-05-2021 con il quale la società di consulenza legale D'Andrea & Partners certificava l'assenza di obbligo di stipula di assicurazione sanitaria in base alla normativa del Myanmar da parte del personale a contratto di nazionalità italiana assunto dall'AICS Yangon e constatava che il livello di assistenza medica fornito dalle strutture ospedaliere pubbliche non sarebbe sufficiente a garantire la tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori;

CONSIDERATO che la prossima stipula di nuovo contratto di lavoro subordinato a tempo determinato con il dott. Andrea Ciari, a seguito della procedura di selezione n. 008/AICSYANGON/2021 non comporta alcun periodo di interruzione delle funzioni svolte dallo stesso dott. Andrea Ciari per la Sede AICS Yangon, né una variazione nei termini contrattuali di cui all'art. V1 "Assistenza Sanitaria" attualmente previsto per il contratto in essere prot. (I). 0020856.22-07-2021;

CONSIDERATA l'esigenza di garantire l'immediata copertura assicurativa del Dott. Andrea Ciari a partire dal 08.10.2021, nelle more dell'avvio di una più ampia procedura di selezione per un operatore economico che fornisca servizi assicurativi per tutto il personale dipendente con contratto a tempo determinato in forza presso AICS Yangon;

CONSIDERATA la necessità di preservare la Sede AICS di Yangon dai rischi economici derivanti da una stipula di un contratto assicurativo per l'intera durata del rapporto lavorativo, vista la facoltà delle parti di risolvere lo stesso rapporto di lavoro con preavviso, ai sensi di quanto disciplinato in detto contratto di lavoro;

CONSIDERATA la richiesta di prenotazione volo WFP giunta per le vie brevi da parte del dott. Andrea Ciari, con il quale lo stesso dipendente richiedeva la possibilità di usufruire del volo umanitario operato dal WFP da Kuala Lumpur a Yangon per il giorno 10 Ottobre 2021.

CONSIDERATO che si ritiene necessario attivare la copertura assicurativa in favore del dott. Andrea Ciari dal giorno di partenza dall'Italia, stimabile all'8 Ottobre 2021;

CONSIDERATO che si ritiene che una durata contrattuale di 2 mesi e 24 giorni (dalla data presunta di partenza dall'Italia per l'assunzione di servizio nel paese di competenza, ossia il 08.10.2021, fino al 31.12.2021) costituisca un adeguato bilanciamento dei surriferiti interessi della Sede AICS Yangon con l'interesse del dipendente ad avere adeguata copertura assicurativa, nel rispetto degli obblighi contrattuali desumibili dall'art. V.1 del contratto di lavoro Prot. n. (I). 0020856.22-07-2021;

CONSIDERATO che, in virtù dell'interesse pubblico sotteso al perseguimento del mandato istituzionale della sede, si rende necessario procedere all'affidamento del servizio assicurativo, con stipula di polizza sanitaria, per infortuni e morte sul lavoro, responsabilità civile verso terzi per il dipendente di cittadinanza italiana in servizio presso AICS Yangon del dott. Andrea Ciari per una durata di 2 mesi e 24 giorni ("l'Appalto");

CONSIDERATO che l'Ufficio AICS Yangon opera nel mercato straniero birmano, che al momento non offre servizi assicurativi adeguati, ovvero che prevedano coperture, massimali e assistenza assicurati per il personale espatriato sufficienti a garantire lo standard fissato dall'art. V.1 del contratto di lavoro subordinato a tempo determinato stipulato in loco nel rispetto dei principi fondamentali dell'ordinamento italiano;

CONSIDERATO che "SISCOS - Servizi per la Cooperazione Internazionale", ente senza fini di lucro specializzato in servizi di assistenza assicurativa a tutela di personale impiegato in iniziative di cooperazione e solidarietà internazionale, offre di rendere il servizio in oggetto;

CONSIDERATA la Determina a Contrarre (Int).0013845.16-11-2020 con la quale si disponeva l'inserimento nell'Albo fornitori dell'ente SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale;

VISTO che l'operatore economico SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale è iscritto nell'Albo dei Fornitori di questa Sede e che risulta essere in possesso dei requisiti di affidabilità, professionalità, capacità tecnica, solidità economica e giuridica necessari per l'esecuzione della prestazione in oggetto;

CONSIDERATO che l'ente SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale, rappresenta una tipologia particolare di operatore economico nel contesto del panorama assicurativo, essendo ente senza scopo di lucro ed intermediario di servizi assicurativi a tariffe agevolate per operatori nel settore della cooperazione internazionale;

CONSIDERATO che l'operatore economico SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale risulta essere allo stato attuale l'unico operatore economico operante nel settore delle polizze assicurative iscritto nell'Albo Fornitori della Sede AICS Yangon, e l'unico operatore economico a conoscenza di detta Sede con le caratteristiche surriferite;

CONSIDERATO che nelle more dell'adozione di un più ampio processo di selezione di un operatore economico per la copertura assicurativa di tutto il personale di Sede, processo che si ritiene possa essere effettuato rispettando i principi di efficienza ed economicità solamente se effettuato in via centralizzata da parte della Sede Centrale AICS Roma, a beneficio di tutte le Sedi Estere, l'operatore economico SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale risulta essere unico operatore capace di operare sul mercato assicurativo per enti della cooperazione internazionale con tariffe agevolate;

CONSIDERATO che sulla base delle condizioni prevalenti nel mercato locale di riferimento che emergono dal complesso degli elementi disponibili in loco, il valore stimato dell'appalto ammonta a circa 900,00 Euro;

CONSIDERATO il preventivo fornito dalla compagnia assicurativa SISCOS in data 08.09.2021 di EURO 878,10;

CONSIDERATA la prossima cessazione di servizio del Titolare di Sede Ing. Walter Zucconi al giorno 14.09.2021, la mancata identificazione di nuovo Titolare di Sede con poteri autorizzativi alla spesa e la conseguente necessità di stipula della polizza in oggetto entro la fine del mandato dello stesso Titolare di Sede, al fine di rendere effettiva la tutela assicurativa prevista dal summenzionato contratto di lavoro del dipendente Andrea Ciari;

CONSIDERATA la possibilità di sospensione della stessa polizza in caso di mancata partenza del dipendente dott. Andrea Ciari, alle condizioni comunicate dall'operatore economico SISCOS per le vie brevi, per successiva attivazione di nuova polizza con decorrenza posticipata, la cui stipula è già considerata come eventualità ai fini della presente determina a contrarre;

CONSIDERATO che il suddetto importo è inferiore ad € 40.000,00;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, l'articolo 7, comma 2, lettera a) del DM MAECI n. 192 del 2017, prevede che il contraente sia selezionato mediante affidamento diretto;

CONSIDERATO che il suddetto importo è inferiore ad € 2.500,00;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire l'art. 2.6.1 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) prevede che il contraente possa essere selezionato ed il pagamento effettuato sulla base della sola fattura senza previa accettazione di procedura di gara (“*A payment may be made against invoice without prior acceptance of a tender if the expenditure is ≤ EUR 2500*”) mediante affidamento diretto;

VERIFICATO che l'importo corrispondente al valore stimato del contratto trova capienza nelle risorse finanziarie all'uopo allocate nell'Iniziativa in loco AID 11758 “FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)”;

DETERMINA

1. L'affidamento diretto, secondo quanto disposto dall'articolo 7, comma 2, lettera a) del DM MAECI n. 192 del 2017, del servizio assicurativo, con stipula di polizza sanitaria, per infortuni e morte sul lavoro, responsabilità civile verso terzi per il dipendente di cittadinanza italiana in servizio presso La Sede AICS Yangon dal 08 Ottobre 2021 al 31 Dicembre 2021, sulla base di quanto previsto dal contratto di lavoro subordinato a tempo determinato stipulato in loco, all'ente senza fini di lucro “SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale”, per un importo pari a **EURO 878,10 (EURO Ottocentosettantotto/10)**;
2. Il summenzionato servizio avrà durata di n. 2 mesi e 24 giorni, dal 08 Ottobre 2021 al 31 Dicembre 2021;
3. Il relativo importo di spesa dell'appalto graverà sul budget assegnato in loco per l'Iniziativa in loco AID 11758 “Fondo Unico per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)”;
4. L'incarico di R.U.P., ai sensi dell'art 31 del Codice degli Appalti e dell'art. 4 comma 2 del Decreto del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale n. 192/ 2017, è affidato al Titolare della sede estera AICS Yangon, Ing. Walter Zucconi.

Yangon, 09.09.2021



Il Titolare di Sede
Walter Zucconi