

DETERMINA A CONTRARRE n. 122/2021



*Agenzia Italiana  
per la Cooperazione allo Sviluppo*

**SEDE DI YANGON**

**IL REGGENTE DI SEDE**

VISTA la Legge n.125 dell'11/08/2014 ed in particolare l'art. 18, che stabilisce che all'Agenzia è attribuita autonomia organizzativa, regolamentare, amministrativa, patrimoniale e di bilancio;

VISTO il Regolamento recante lo Statuto dell'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo, approvato con DM n. 113 del 22/07/2015, ed in particolare l'art. 5, comma 1, lett. f), che prevede che l'Agenzia adotti gli atti di gestione necessari per il conseguimento dei propri obiettivi e, nell'ambito della programmazione annuale, eserciti i relativi poteri di spesa, fermo restando il limite di cui all'art. 17, comma 6, della L. 125/2014;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 15 dicembre 2015 n. 2438, recante approvazione del "Regolamento di organizzazione dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 15 dicembre 2015 n. 1002/2500, recante approvazione del "Regolamento interno di contabilità dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTA la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., disciplinante il Codice dei Contratti Pubblici, in particolare l'art. 1 comma 7 che dispone circa le procedure di scelta del contraente e l'esecuzione del contratto da svolgersi all'estero, tenendo conto dei principi fondamentali del medesimo Codice dei Contratti Pubblici e delle procedure applicate dall'Unione europea e dalle organizzazioni internazionali;

CONSIDERATA l'esigenza di dare attuazione ai principi desumibili dall'articolo 32, comma 2, del succitato Codice dei Contratti Pubblici, individuando preventivamente gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 2 novembre 2017, n. 192 "Regolamento recante disciplina delle procedure per l'affidamento e la gestione dei contratti da eseguire all'estero", in particolare l'art. 21 che prevede che la sede centrale dell'AICS può disporre che le proprie sedi all'estero applichino la "Practical Guide" anche ai contratti stipulati per il funzionamento delle sedi stesse;

CONSIDERATO che al punto 11 delle "Linee Guida per l'affidamento di lavori, servizi e forniture presso gli uffici esteri dell'AICS" approvate con Determina del Direttore 173 del 18.08.2020 la sede centrale dell'AICS ha disposto la non applicazione della "Practical Guide" per le spese di funzionamento delle sedi estere;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n. 67 del 10/07/2019, con il quale è stato conferito a Walter Zucconi l'incarico di Titolare della Sede di Yangon dell'Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo ("AICSY");

VISTA la Determina Direttoriale AICS n. 256 del 23/09/2021, inviata con prot. n. (U).0026823.27-09-2021, avente ad oggetto la nomina del dott. Walter Zucconi a Reggente della Sede AICS di Yangon per l'esecuzione delle attività di carattere ordinario, a partire dal 23/09/2021 sino al 31/12/2021;

CONSIDERATO che con detta Determina Direttoriale n. 256 del 23/09/2021 il Reggente è incaricato della gestione amministrativa delle attività ordinarie connesse alle iniziative attualmente in corso della Sede AICS di Yangon;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n.114 del 18.10.2021, con la quale è stata disposta la chiusura della Sede AICS Yangon, da effettuarsi entro il I semestre 2022;

PRESO ATTO che, all'interno dell'Iniziativa AID 11758 "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" approvata con Delibera n.87 del 30-11-2018 e rifinanziata con Delibera n. 74 del 5-11-2019, Delibera n. 78 del 21-11-2019 (riallocazione fondi esperti), Delibera n. 27 del 5-5-2020 (riallocazione fondo esperti), Delibera n. 43 del 24-06-2020, si prevedono fondi di gestione da destinarsi alla stipula di polizze assicurative per il personale di cittadinanza italiana assunto in loco con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, impiegato per la corretta gestione delle iniziative AICS in Myanmar;

PREMESSO che, a seguito di procedura comparativa agli atti della sede estera AICS Yangon (Avviso di selezione n. 005/AICSYANGON/2020), il Dott. Gabriele Castaldo D'Ursi è stato selezionato quale vincitore, essendo altresì risultato in possesso dei requisiti richiesti per lo svolgimento del rapporto di lavoro;

PRESO ATTO che le parti hanno stipulato il contratto di lavoro subordinato a tempo determinato prot. n. AICSY-OUT-373B-2020-05-25, emendato con emendamento n. 1 al contratto di lavoro prot. n. U.0012379.29-10-2020 con decorrenza dal 26/05/2020 al 16/04/2021, per un periodo complessivo di n. 10,7 mesi;

CONSIDERATO che con Determina a contrarre n. Int.0003616.12-02-2021 è stato disposto il rinnovo del contratto di lavoro subordinato a tempo determinato prot. n. I.0003619.12-02-2021 con il Dott. Gabriele Castaldo D'Ursi, con decorrenza dal 07/05/2021 e termine al 21/04/2022, per un periodo complessivo di 11,5 mesi;

CONSIDERATO che il Titolare di Sede ha ravvisato la necessità di avvalersi della collaborazione di un Esperto legale, finanziario e amministrativo – Responsabile del settore amministrativo;

CONSIDERATO che, a seguito di procedura comparativa agli atti della sede estera AICS Yangon (Avviso di selezione n. 004/AICSYANGON/2020), veniva dichiarata vincitrice la candidata n. 3 – Sara Tesio e dichiarato idoneo per lo svolgimento del rapporto di lavoro e secondo in graduatoria il candidato n. 4 – Gabriele Castaldo D'Ursi;

PRESO ATTO che con comunicazione prot. n. (I).0016747.15-06-2021 la Dott.ssa Sara Tesio, Esperto legale, finanziario e amministrativo – Responsabile del settore amministrativo, titolare del contratto di lavoro subordinato a tempo determinato prot. Int.0016070.08-12-2020 in scadenza il 31/12/2021, informava questa Sede di essere in stato di gravidanza con data presunta del parto 21/12/2021 e di volersi avvalere, a tempo debito, del congedo di maternità obbligatorio previsto da detto contratto;

VISTA la Disposizione di scorrimento della graduatoria prot. n. AICSY-OUT-408-2020-06-05 prot. n. (Int).0020737.22-07-2021 del 21/07/2021, con cui è stata identificata la necessità, nonché l'interesse, di sostituire la Dott.ssa Tesio nell'esercizio delle sue funzioni, per garantire il corretto svolgimento delle attività della Sede, senza interruzione, garantendo anche un congruo periodo per il passaggio di consegne, considerato il ruolo ricoperto dalla stessa;

CONSIDERATO che con Determina a contrarre Int.0020834.22-07-2021 è stata disposta la stipula del contratto di lavoro subordinato a tempo determinato Prot. n. I.0021086.23-07-2021 con il dott. Gabriele Castaldo D'Ursi, con decorrenza dal 15.10.2021 al 29.09.2022;

CONSIDERATO quanto disposto all'art. V.1 "Assistenza Sanitaria" di suddetto contratto, ovvero che "Le parti danno atto che la normativa locale non prevede alcuna forma di assistenza sanitaria obbligatoria o, in ogni caso, statuisce in modo manifestamente insufficiente. Il Lavoratore è pertanto assicurato presso ente assicuratore privato, nei limiti di assistenza garantiti in Italia dal Servizio Sanitario Nazionale";

VISTO il Legal Memo Prot. (I).0013947.20-05-2021 con il quale la società di consulenza legale D'Andrea & Partners certificava l'assenza di obbligo di stipula di assicurazione sanitaria in base alla normativa del Myanmar da parte del personale a contratto di nazionalità italiana assunto dall'AICS Yangon e constatava che il livello di assistenza medica fornito dalle strutture ospedaliere pubbliche non sarebbe sufficiente a garantire la tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori;

CONSIDERATA la Determina a contrarre Prot. n. Int.0012204.04-05-2021 I con la quale si disponeva la stipula della polizza assicurativa sanitaria in scadenza, per infortuni e morte sul lavoro e responsabilità civile verso terzi per il dipendente Dott. Gabriele Castaldo D'Ursi, con decorrenza dall'07.05.2021 e termine 31.12.2021;

CONSIDERATA l'esigenza di garantire l'immediata copertura assicurativa del Dott. Gabriele Castaldo D'Ursi a partire dal 01.01.2022;

VISTA la lettera di dimissioni con preavviso prot. U.0034774.07-12-2021, presentata dal Dott. Gabriele Castaldo D'Ursi in data 01.12.2021, in cui veniva richiesta la risoluzione del rapporto di lavoro, considerando il giorno 09.01.2022 quale termine ultimo e data di cessazione definitiva dal servizio;

CONSIDERATO che il periodo minimo assicurato previsto da "SISCOS - Servizi per la Cooperazione Internazionale" è pari a 15 giorni e che si ritiene che una durata contrattuale di 15 giorni (dalla scadenza dell'attuale polizza assicurativa, ossia il 01.01.2022, fino al 15.01.2022) garantisca, nel rispetto degli obblighi contrattuali desumibili dall'art. V.1 del contratto di lavoro Prot. n. I.0021086.23-07-2021, un'adeguata copertura assicurativa del dipendente;

CONSIDERATO che, in virtù dell'interesse pubblico sotteso al perseguimento del mandato istituzionale della sede, si rende necessario procedere all'affidamento del servizio assicurativo, con stipula di polizza sanitaria, per infortuni e morte sul lavoro, responsabilità civile verso terzi per il dipendente di cittadinanza italiana in servizio presso AICS Yangon del dott. Gabriele Castaldo D'Ursi per una durata di 15 giorni ("**l'Appalto**");

CONSIDERATA la prossima cessazione di servizio del Reggente di Sede Ing. Walter Zucconi al giorno 31.12.2021, la mancata identificazione di un nuovo Titolare di Sede con poteri autorizzativi alla spesa e la conseguente necessità di stipula della polizza in oggetto entro la fine del mandato dello stesso Reggente di Sede, al fine di rendere effettiva la tutela assicurativa prevista dal summenzionato contratto di lavoro del dipendente Gabriele Castaldo D'Ursi;

CONSIDERATO che l'Ufficio AICS Yangon opera nel mercato straniero birmano, che al momento non offre servizi assicurativi adeguati, ovvero che prevedano coperture, massimali e assistenza assicurati per il personale espatriato sufficienti a garantire lo standard fissato dall'art. V.1 del contratto di lavoro subordinato a tempo determinato stipulato in loco nel rispetto dei principi fondamentali dell'ordinamento italiano;

CONSIDERATO che "SISCOS - Servizi per la Cooperazione Internazionale", ente senza fini di lucro specializzato in servizi di assistenza assicurativa a tutela di personale impiegato in iniziative di cooperazione e solidarietà internazionale, offre di rendere il servizio in oggetto;

CONSIDERATA la Determina a Contrarre (Int).0013845.16-11-2020 con la quale si disponeva l'inserimento nell'Albo fornitori dell'ente SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale;

VISTO che l'operatore economico SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale è iscritto nell'Albo dei Fornitori di questa Sede e che risulta essere in possesso dei requisiti di affidabilità, professionalità, capacità tecnica, solidità economica e giuridica necessari per l'esecuzione della prestazione in oggetto;

CONSIDERATO che l'ente SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale, rappresenta una tipologia particolare di operatore economico nel contesto del panorama assicurativo, essendo ente senza scopo di lucro ed intermediario di servizi assicurativi a tariffe agevolate per operatori nel settore della cooperazione internazionale;

CONSIDERATO che la Sede AICS Yangon ha pubblicato in data 4.10.2021 sul proprio sito istituzionale annuncio per la candidatura spontanea di ditte interessate all'inserimento nell'Albo Fornitori di AICS Yangon, previa manifestazione di interesse e invio della modulistica predisposta;

CONSIDERATO che l'operatore economico SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale risulta essere allo stato attuale l'unico operatore economico operante nel settore delle polizze assicurative iscritto nell'Albo Fornitori della Sede AICS Yangon, e l'unico operatore economico a conoscenza di detta Sede con le caratteristiche surriferite;

CONSIDERATO che nelle more dell'adozione di un più ampio processo di selezione di un operatore economico per la copertura assicurativa di tutto il personale di Sede, processo che si ritiene possa essere effettuato rispettando i principi di efficienza ed economicità solamente se effettuato in via centralizzata da parte della Sede Centrale AICS Roma, a beneficio di tutte le Sedi Estere, l'operatore economico SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale risulta essere unico operatore capace di operare sul mercato assicurativo per enti della cooperazione internazionale con tariffe agevolate;

CONSIDERATO che sulla base delle condizioni prevalenti nel mercato locale di riferimento che emergono dal complesso degli elementi disponibili in loco, il valore stimato dell'appalto ammonta a circa 300,00 Euro;

CONSIDERATO il preventivo fornito dalla compagnia assicurativa SISCOS in data 06.12.2021 di EURO 216,55;

CONSIDERATO che il suddetto importo è inferiore ad € 40.000,00;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, l'articolo 7, comma 2, lettera a) del DM MAECI n. 192 del 2017, prevede che il contraente sia selezionato mediante affidamento diretto;

CONSIDERATO che il suddetto importo è inferiore ad € 2.500,00;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire l'art. 2.6.1 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) prevede che il contraente possa essere selezionato ed il pagamento effettuato sulla base della sola fattura senza previa accettazione di procedura di gara (“*A payment may be made against invoice without prior acceptance of a tender if the expenditure is ≤ EUR 2500*”) mediante affidamento diretto;

VERIFICATO che l'importo corrispondente al valore stimato del contratto trova capienza nelle risorse finanziarie all'uopo allocate nell'Iniziativa in loco AID 11758 “FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)”;

## DETERMINA

1. L'affidamento diretto, secondo quanto disposto dall'articolo 7, comma 2, lettera a) del DM MAECI n. 192 del 2017, del servizio assicurativo, con stipula di polizza sanitaria, per infortuni e morte sul lavoro, responsabilità civile verso terzi per il dipendente di cittadinanza italiana in servizio presso La Sede AICS Yangon dal 01 gennaio 2022 al 15 Gennaio 2022, sulla base di quanto previsto dal contratto di lavoro subordinato a tempo determinato stipulato in loco, all'ente senza fini di lucro “SISCOS – Servizi per la Cooperazione Internazionale”, per un importo pari a **EURO 216,55 (EURO Duecento sedici /55)**;
2. Il summenzionato servizio avrà durata di n. 15 giorni, dal 01 Gennaio 2022 al 15 Gennaio 2022;
3. Il relativo importo di spesa dell'appalto graverà sul budget assegnato in loco per l'Iniziativa AID 11758 “Fondo Unico per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)”;
4. L'incarico di R.U.P., ai sensi dell'art 31 del Codice degli Appalti e dell'art. 4 comma 2 del Decreto del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale n. 192/ 2017, è affidato al Reggente di sede estera AICS Yangon, Ing. Walter Zucconi.

Yangon, 09.12.2021



Il Reggente di Sede  
Walter Zucconi