

DETERMINA A CONTRARRE N. 2/2022



*Agenzia Italiana  
per la Cooperazione allo Sviluppo*

**SEDE DI YANGON**

**IL REGGENTE DI SEDE**

VISTA la Legge n.125 dell'11/08/2014 ed in particolare l'art. 18, che stabilisce che all'Agenzia è attribuita autonomia organizzativa, regolamentare, amministrativa, patrimoniale e di bilancio;

VISTO il Regolamento recante lo Statuto dell'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo, approvato con DM n. 113 del 22/07/2015, ed in particolare l'art. 5, comma 1, lett. f), che prevede che l'Agenzia adotti gli atti di gestione necessari per il conseguimento dei propri obiettivi e, nell'ambito della programmazione annuale, eserciti i relativi poteri di spesa, fermo restando il limite di cui all'art. 17, comma 6, della L. 125/2014;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 15 dicembre 2015 n. 2438, recante approvazione del "Regolamento di organizzazione dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 15 dicembre 2015 n. 1002/2500, recante approvazione del "Regolamento interno di contabilità dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTA la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., disciplinante il Codice dei Contratti Pubblici, in particolare l'art. 1 comma 7 che dispone circa le procedure di scelta del contraente e l'esecuzione del contratto da svolgersi all'estero, tenendo conto dei principi fondamentali del medesimo Codice dei Contratti Pubblici e delle procedure applicate dall'Unione europea e dalle organizzazioni internazionali;

CONSIDERATA l'esigenza di dare attuazione ai principi desumibili dall'articolo 32, comma 2, del succitato Codice dei Contratti Pubblici, individuando preventivamente gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 2 novembre 2017, n. 192 "Regolamento recante disciplina delle procedure per l'affidamento e la gestione dei contratti da eseguire all'estero", in particolare l'art. 21 che prevede che la sede centrale dell'AICS può disporre che le proprie sedi all'estero applichino la "Practical Guide" anche ai contratti stipulati per il funzionamento delle sedi stesse;

CONSIDERATO che al punto 11 delle "Linee Guida per l'affidamento di lavori, servizi e forniture presso gli uffici esteri dell'AICS" approvate con Determina del Direttore 173 del 18.08.2020 la sede centrale dell'AICS ha disposto la non applicazione della "Practical Guide" per le spese di funzionamento delle sedi estere;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n. 67 del 10/07/2019, con il quale è stato conferito a Walter Zucconi l'incarico di Titolare della Sede di Yangon dell'Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo ("AICSY");

VISTA la Delibera n. 42/2020 con cui il Comitato Congiunto ha provveduto a modificare la competenza territoriale della Sede AICS YANGON che, a decorrere dal 1° Novembre 2020, comprende oltre a Myanmar e Bangladesh, anche Cambogia, Laos e Vietnam;

VISTA la Determina Direttoriale AICS n. 256 del 23/09/2021, inviata con prot. n. (U).0026823.27-09-2021, avente ad oggetto la nomina del dott. Walter Zucconi a Reggente della Sede AICS di Yangon per l'esecuzione delle attività di carattere ordinario, a partire dal 23/09/2021 sino al 31/12/2021;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n.114 del 18.10.2021, con la quale è stata disposta la chiusura della Sede AICS Yangon, da effettuarsi entro la prima metà del semestre 2022;

VISTA la Determina Direttoriale AICS n. 388 del 30/12/2021, inviata con prot. n. (U).0037386.31-12-2021, avente ad oggetto la proroga della Reggenza della Sede AICS Yangon al dott. Walter Zucconi dal 01/01/2022 al 31/03/2022 per l'espletamento delle attività già individuate con determinazione direttoriale n. 256 del 23/09/2021 sopramenzionata, secondo i limiti ivi individuati, e di quelle che si renderanno necessarie per il perfezionamento della chiusura della stessa Sede entro il 30/06/2022;

CONSIDERATA la necessità di garantire continuità operativa alla Sede AICS di Yangon nelle more della chiusura della Sede;

PRESO ATTO che all'interno dell'Iniziativa AID 11758 "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" approvata con Delibera n. 87 del 30-11-2018 e rifinanziata con Delibera n. 74 del 5-11-2019, Delibera n.78 del 21.11.2019 (riallocazione fondi esperti), Delibera n. 27 del 5.05.2020 (riallocazione fondo esperti) e Delibera n. 43 del 24.06.2020 si prevedono fondi di gestione da destinarsi a consulenze esterne, anche per servizi di somministrazione lavoro (tramite agenzia interinale) di staff locale di supporto, per la corretta gestione delle iniziative AICS in Myanmar;

PRESO ATTO del Messaggio AICS Yangon n. U.0028129.07-10-2021 del 07 ottobre 2021, con il quale questa Sede richiedeva in via previsionale fondi per l'anno 2022 per il funzionamento della Sede AICSY (Capitolo di Spesa 2171) prevedendo costi per servizi ausiliari di pulizia e di manutenzione per il compound dell'AICSY, da realizzarsi tramite il reclutamento in outsourcing di personale dedicato, in continuità con quanto fino ad ora realizzato;

CONSIDERATA la necessità della Sede AICS Yangon, stazione appaltante, di osservare il divieto di frazionamento artificioso di gare d'appalto per servizi della medesima tipologia ex art. 35 comma 5 del dlgs. 50/2016 che prescrive: *"Se un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore sono composti da unità operative distinte, il calcolo del valore stimato di un appalto tiene conto del valore totale stimato per tutte le singole unità operative"*;

CONSIDERATA l'esigenza di assicurare la corretta operatività della Sede AICS di Yangon tramite staff locale di supporto volta a consentire la chiusura della Sede stessa entro il 30 giugno 2022, nonché per realizzare le attività di gestione e monitoraggio delle iniziative della cooperazione Italiana in essere in Myanmar, in particolare gli interventi umanitari;

CONSIDERATO che AICS Yangon ha pertanto la necessità di affidare ad un'agenzia interinale con Sede in Myanmar il servizio di somministrazione lavoro di staff in outsourcing di supporto alla Sede AICS di Yangon e alle attività progettuali di competenza della stessa;

CONSIDERATO che tale necessità è in linea con gli obiettivi e con le attività previste da all'interno dell'Iniziativa AID 11758 "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" e del Capitolo 2171 "Funzionamento" per l'anno 2022;

CONSIDERATO che, in virtù dell'interesse pubblico sotteso al perseguimento del mandato istituzionale della Sede, si rende necessario procedere all'affidamento del servizio di somministrazione lavoro di staff in *outsourcing* di supporto alla Sede AICS di Yangon e alle attività progettuali di competenza della stessa ad un'agenzia interinale con Sede in Myanmar ("**l'Appalto**");

CONSIDERATO che la Sede AICS di Yangon opera nel mercato straniero del Myanmar e che pertanto, con riferimento alla tipologia del servizio considerato, risulta più conveniente affidare detto servizio ad un prestatore di servizi che operi nel Paese;

PRESO ATTO che il personale amministrativo e logistico della Sede AICS Yangon ha condotto un'indagine di mercato preliminare per verificare l'esistenza nel mercato di riferimento del servizio desiderato e della rispondenza dello stesso alle esigenze operative della Sede;

CONSIDERATO che sulla base delle condizioni prevalenti nel mercato locale di riferimento che emergono dal complesso degli elementi disponibili in loco, il valore stimato dell'appalto, riferito ad un periodo massimo di 7 mesi, eccedente il termine del 30 giugno 2022 al fine di consentire le dovute chiusure amministrative del contratto, ammonta ad un valore totale massimo di EURO 31.000,00, al netto delle imposte indirette, di cui EURO 13.000,00 a valere sull'iniziativa AID 11758 e EURO 18.000,00 a valere sul CAP 2171 "Funzionamento" della Sede AICS di Yangon per l'anno 2022;

CONSIDERATO che il suddetto importo è inferiore ad € 40.000,00;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, l'articolo 7, comma 2, lettera a) del DM MAECI n. 192 del 2017 da applicarsi ai Fondi di Funzionamento, prevede che il contraente sia selezionato mediante affidamento diretto per contratti di importo inferiore a 40.000,00 Euro, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, al punto 3 del Documento "Tipi di procedure per la scelta del contraente e relative soglie – distinzione tra contratti/procedure relativi al funzionamento delle Sedi e contratti/procedure relativi agli interventi di cooperazione" approvato con Determina del Direttore AICS n. 173/2020, e trasmesso a questa Sede in data 18/08/2020, si prevede che "*si ricorre all'affidamento diretto, salva la possibilità di avvalersi delle procedure ordinarie aperte o delle procedure negoziate, per contratti di valore inferiore a € 40.000,000*";

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, i punti 2.6.4 e 3.3.2 delle PRAG (*Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide*) da applicarsi ai fondi di progetto, prevedono che il contraente possa essere selezionato mediante procedura negoziata detta *simplified procedure*;

CONSIDERATO che per l'intero appalto in oggetto si ritiene opportuno applicare la procedura PRAG sopramenzionata in quanto più restrittiva rispetto a quanto previsto dal DM MAECI 192/2017;

VERIFICATO che l'importo corrispondente al valore stimato del contratto trova capienza nelle risorse finanziarie all'uopo allocate all'interno dell'Iniziativa AID 11758. "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)", e previste all'interno del previsionale di spesa per l'anno 2022 per il Capitolo 2171 "Funzionamento" della Sede AICS di Yangon;

VISTA la Determina a contrarre n. (Int.).0032744.18-11-2021 con cui si determinava l'avvio di una procedura per acquisire il servizio di somministrazione lavoro di staff in *outsourcing* di supporto all'Ufficio AICS di Yangon e alle attività progettuali di competenza della stessa da parte di un'agenzia interinale con Sede in Myanmar. In particolare, si determinava l'avvio di una procedura di gara per la stipula di un contratto di servizi mediante procedura negoziata di tipo "*Simplified procedure*" ai sensi dei punti 2.6.4 e 3.3.2 delle PRAG (*Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide*) secondo il criterio dell'offerta con miglior rapporto qualità-prezzo;

PRESO ATTO che a seguito dell'avvio della procedura di acquisizione del Servizio AICS YANGON comunicava l'acquisizione dello SMARTCIG Z833402952 tramite portale ANAC;

PRESO ATTO che AICS Yangon ha inviato a cinque operatori economici qualificati l'"*Invitation to tender*" e i relativi documenti di gara redatti ai sensi delle PRAG (*Invitation Letters* del 23.11.2021);

PRESO ATTO che in data 09.12.2021 l'AICS Yangon ha trasmesso a tutti gli operatori economici invitati alla gara il documento "*Service of outsourcing of staff for AICS Yangon (Yangon Office) in Myanmar CIG Z833402952 – Answers to the questions submitted by tenderers*" prot. U.0035000.09-12-2021, avente ad oggetto le risposte ai chiarimenti richiesti dagli offerenti, fornite in modo uniforme agli stessi, al fine di garantire, nel rispetto del principio di imparzialità, le medesime informazioni a tutti i partecipanti;

VERIFICATO che la Sede di Yangon ha ricevuto, entro il termine prescritto, con riferimento alla gara CIG Z833402952, n. 1 offerta dall'operatore economico Myanmar Payroll & Outsourcing Co., Ltd (prot. n. (I).0036894.24-12-2021);

VISTO l'Atto di nomina di commissione di valutazione prot. n. (Int).0036941.27-12-2021;

VISTO l'*Opening session report* prot. n. (Int).0037037.28-12-2021;

APPROVATO l'*Evaluation Report* del 29/12/2021 prot. Int.0037158.29-12-2021, per il quale, secondo il criterio di gara di miglior rapporto qualità-prezzo, si giudicava l'offerta dell'operatore economico Myanmar Payroll & Outsourcing Co., Ltd vincitrice e meritevole di aggiudicazione del contratto di servizi in oggetto, per un importo contrattuale massimo pari a EURO 23.037,00, al netto delle imposte indirette, a valere sull'iniziativa AID 11758 e sui fondi di funzionamento Cap.2171, e sulla base del quale la commissione di valutazione suggeriva di procedere con l'awarding a detto operatore economico, previo positivo ottenimento di chiarimenti e di documentazione integrativa da parte dello stesso operatore economico;

CONSIDERATE le richieste di chiarimenti e di documentazione integrativa inviate all'operatore economico Myanmar Payroll & Outsourcing Co., Ltd in data 29/12/2021 prot.n. U.0037159.29-12-2021 e in data 10/01/2022 prot.n. U.0000421.10-01-2022;

VISTE le rispettive lettere di risposta dell'operatore economico Myanmar Payroll & Outsourcing Co., Ltd presentate in data 05/01/2022 prot.n. I.0000275.06-01-2022 e in data 12/01/2022 prot.n. I.0000638.12-01-2022 con le quali si dava adeguata risposta agli elementi di attenzione evidenziati dall'*Evaluation Report* redatto dalla Commissione di Valutazione;

PRESO ATTO che l'operatore economico risulta essere in possesso dei requisiti tecnici, amministrativi e finanziari necessari per la corretta esecuzione del contratto;

VERIFICATO che l'importo corrispondente al valore stimato del contratto trova capienza nelle risorse finanziarie all'uopo allocate nell'Iniziativa in loco AID 11758 FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" e sui fondi del Cap.2171 "Funzionamento";

### DETERMINA

1. L'aggiudicazione del contratto per l'erogazione del servizio di somministrazione lavoro di staff in *outsourcing* di supporto alla Sede AICS di Yangon e alle attività progettuali di competenza della stessa da parte di un'agenzia interinale con Sede a Yangon, all'operatore economico Myanmar Payroll & Outsourcing Co., Ltd in base alla procedura negoziata di tipo "*Simplified procedure*" ai sensi dei punti 2.6.4 e 3.3.2 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) secondo il criterio dell'offerta con miglior rapporto qualità-prezzo – CIG Z833402952;
2. l'invio all'operatore economico Myanmar Payroll & Outsourcing Co., Ltd di formale comunicazione rispetto all'esito della procedura di gara CIG Z833402952;
3. L'inserimento dell'operatore economico Myanmar Payroll & Outsourcing Co., Ltd nell'Albo fornitori della Sede;
4. la stipula del relativo contratto, tra AICS Yangon e l'operatore economico Myanmar Payroll & Outsourcing Co., Ltd per un importo contrattuale massimo di Euro 23.037,00, al netto delle imposte indirette, a valere sull'iniziativa AID 11758 FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" e sui fondi del Cap.2171 "Funzionamento";
5. il summenzionato servizio, che decorrerà dalla firma del contratto da parte di entrambe le parti, si concluderà il 30.06.2022;
6. il relativo importo di spesa è fissato ad un massimo di Euro 23.037,00, al netto delle imposte indirette. Tale importo graverà sul budget assegnato in loco sull'iniziativa AID 11758 FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" e sui fondi del Cap.2171 "Funzionamento";

Yangon, 17/01/2022



Il Reggente di Sede  
Walter Zucconi