

DETERMINA A CONTRARRE n. 7/2022



*Agenzia Italiana
per la Cooperazione allo Sviluppo*

SEDE DI YANGON

IL REGGENTE DI SEDE

VISTA la Legge n.125 dell'11.08.2014 ed in particolare l'art. 18, che stabilisce che all'Agenzia è attribuita autonomia organizzativa, regolamentare, amministrativa, patrimoniale e di bilancio;

VISTO il Regolamento recante lo Statuto dell'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo, approvato con DM n. 113 del 22.07.2015, ed in particolare l'art. 5, comma 1, lett. f), che prevede che l'Agenzia adotti gli atti di gestione necessari per il conseguimento dei propri obiettivi e, nell'ambito della programmazione annuale, eserciti i relativi poteri di spesa, fermo restando il limite di cui all'art. 17, comma 6, della L. 125/2014;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 15 dicembre 2015 n. 2438, recante approvazione del "Regolamento di organizzazione dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 15 dicembre 2015 n. 1002/2500, recante approvazione del "Regolamento interno di contabilità dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTA la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., disciplinante il Codice dei Contratti Pubblici, in particolare l'art. 1 comma 7 che dispone circa le procedure di scelta del contraente e l'esecuzione del contratto da svolgersi all'estero, tenendo conto dei principi fondamentali del medesimo Codice dei Contratti Pubblici e delle procedure applicate dall'Unione europea e dalle organizzazioni internazionali;

CONSIDERATA l'esigenza di dare attuazione ai principi desumibili dall'articolo 32, comma 2, del succitato Codice dei Contratti Pubblici, individuando preventivamente gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 2 novembre 2017, n. 192 "Regolamento recante disciplina delle procedure per l'affidamento e la gestione dei contratti da eseguire all'estero", in particolare l'art. 21 che dispone l'applicazione della versione più aggiornata delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) per i contratti relativi agli interventi di cooperazione allo sviluppo dei quali una sede estera dell'Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo risulti stazione appaltante, fermi restando gli articoli 4, 5, 6 e 8 nonché i commi 5, 6 e 7 dell'art. 7 del Regolamento MAECI;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n. 67 del 10.07.2019, con il quale è stato conferito a Walter Zucconi l'incarico di Direttore della Sede di Yangon dell'Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo ("AICSY");

VISTA la Determina Direttoriale AICS n. 256 del 23/09/2021, inviata con prot. n. (U).0026823.27-09-2021, avente ad oggetto la nomina del dott. Walter Zucconi a Reggente della Sede AICS di Yangon per l'esecuzione delle attività di carattere ordinario, a partire dal 23/09/2021 sino al 31/12/2021;

VISTA la Delibera del Comitato Congiunto n.114 del 18.10.2021, con la quale è stata disposta la chiusura della Sede AICS Yangon, da effettuarsi entro il I semestre 2022;

VISTA la Determina Direttoriale AICS n. 388 del 30/12/2021, inviata con prot. n. (U).0037386.31-12-2021, avente ad oggetto la proroga della Reggenza della Sede AICS Yangon al dott. Walter Zucconi dal 01/01/2022 al 31/03/2022 per l'espletamento delle attività già individuate con determinazione direttoriale n. 256 del 23/09/2021 sopramenzionata, secondo i limiti ivi individuati, e di quelle che si renderanno necessarie per il perfezionamento della chiusura della stessa Sede entro il 30/06/2022;

CONSIDERATA la necessità di garantire continuità operativa alla Sede AICS di Yangon nelle more della chiusura della Sede;

PRESO ATTO che all'interno dell'Iniziativa AID 11758 "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" approvata con Delibera n. 87 del 30-11-2018 e rifinanziata con Delibera n. 74 del 5-11-2019, Delibera n.78 del 21.11.2019 (riallocazione fondi esperti), Delibera n. 27 del 5.05.2020 (riallocazione fondo esperti) e Delibera n. 43 del 24.06.2020, si prevedono fondi di gestione da destinarsi a consulenze esterne, anche per servizi di supporto contabile nella registrazione dei fatti amministrativi della Sede estera;

VISTA la Delibera n. 42/2020 con cui il Comitato Congiunto ha provveduto a modificare la competenza territoriale della Sede AICS YANGON che, a decorrere dal 1° Novembre 2020, comprende oltre a Myanmar e Bangladesh, anche Cambogia, Laos e Vietnam;

PRESO ATTO che con Delibera del Direttore AICS n. 29 del 28.04.2017 si disponeva l'approvazione dell'iniziativa "Fondo di Coordinamento e gestione programmi AID 11121", rifinanziata con delibera del Direttore AICS n. 31 del 05.05.2019;

CONSIDERATO che AICS Yangon ha preso in carico a partire dal 1.11.2020 l'iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi";

PRESO ATTO che, all'interno dell'Iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi - Vietnam" approvata con Delibera del Direttore AICS n. 29 del 28-04-2017 e rifinanziata con Delibera del Direttore AICS n. 5 del 4-03-2021, si prevedono fondi di gestione da destinarsi a consulenze esterne, anche per servizi di supporto contabile nella registrazione dei fatti amministrativi al fine di garantire la corretta gestione delle iniziative AICS in Vietnam;

CONSIDERATO che l'Ufficio IX di AICS Roma, con email del 15 Settembre 2020, ha espresso parere favorevole all'indizione da parte di AICS Yangon di procedure di acquisizione beni, servizi, lavori, a valere su iniziative progettuali differenti, anche di competenza della Sede AICS Hanoi;

VISTO il Messaggio AICS n. 14448 del 8/11/2019 con cui il Vice Direttore Tecnico dell'AICS determinava la necessità di affidare l'inserimento di tutte le scritture contabili sul sistema SIGOV, occorrenti alla definizione delle situazioni economiche e patrimoniali delle sedi estere a un esperto abilitato alla professione di ragioniere/dottore commercialista di consolidata esperienza;

VISTO il Messaggio AICS Int. 0033742.29-11-2021 del 29.11.2021 con il quale l'Ufficio X di AICS Roma ribadiva la necessità, da parte delle Sedi Estere, di dotarsi di figure qualificate alla gestione del sistema contabile SIGOV, anche attraverso reclutamento esterno di professionisti qualificati;

CONSIDERATA la necessità di questa Sede, quale stazione appaltante, di osservare il divieto di frazionamento artificioso di gare d'appalto per servizi della medesima tipologia ex art. 35 comma 5 del dlgs. 50/2016 che prescrive: *"Se un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore sono composti da unità operative distinte, il calcolo del valore stimato di un appalto tiene conto del valore totale stimato per tutte le singole unità operative"*;

CONSIDERATO che AICS, e quindi AICS Yangon è tenuta alla redazione del bilancio d'esercizio 2022 mediante l'inserimento dei fatti amministrativi di competenza della stessa mediante l'applicativo SIGOV;

CONSIDERATO che AICS Yangon al momento non conta delle risorse interne necessarie e sufficienti per adempiere a tali prescrizioni normative ed ha quindi la necessità di affidare ad un esperto abilitato alla professione di dottore commercialista/ragioniere di esperienza consolidata l'inserimento di tutte le scritture contabili occorrenti alla definizione delle situazioni economiche e patrimoniali riferibili all'esercizio finanziario 2022 per la Sede AICS Yangon e per l'Ufficio di progetto AICS di Hanoi;

CONSIDERATA la complessa situazione operativa e lo stato di emergenza in Myanmar nonché l'urgenza di procedere alla selezione di un esperto ragioniere/dottore commercialista per adempiere alle prescrizioni sopracitate al fine di non pregiudicare il passaggio di consegne alla istituenda Sede AICS di Hanoi, in vista della chiusura della Sede di Yangon al termine del I semestre 2022;

VISTO Il messaggio AICS Yangon Int. 0034797.07-12-2021 del 07.12.2021 con il quale si comunicava l'esigenza di stipulare un contratto per i servizi di supporto per l'adempimento degli obblighi contabili di Sede oltre la data del 30.06.2021, al fine di permettere l'inserimento delle registrazioni contabili al 30.06.2021;

CONSIDERATO che AICS Yangon non ha ancora ricevuto istruzioni operative circa il passaggio di consegne delle attività da parte della Sede AICS Yangon alla neo costituenda AICS Hanoi, in particolare relativamente alla continuità dei rapporti contrattuali stipulati da AICS Yangon;

CONSIDERATO che la necessità della corretta tenuta contabile è in linea con gli obiettivi e con le attività previste all'interno dell'Iniziativa AID 11758. "FONDO UNICO per l'assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)" e dell'Iniziativa AID 11121 "Fondo di Coordinamento e gestione programmi";

CONSIDERATO che si rende necessario procedere all'affidamento del servizio di consulenza amministrativa per la corretta iscrizione a bilancio tramite applicativo SIGOV dei fatti amministrativi relativi alla Sede AICS di Yangon (Ufficio di Yangon e di Hanoi) per il I semestre 2022 ("l'Appalto");

CONSIDERATO che per la specificità del servizio da svolgere risulta più conveniente affidare l'erogazione del surriferito servizio ad un professionista dottore commercialista/ragioniere che opera nel Paese in cui ha Sede AICS, ovvero in Italia, e da remoto con la Sede estera, risultando necessaria una *expertise* specifica riferibile alla conoscenza della normativa italiana da combinare con la conoscenza del software SIGOV;

CONSIDERATO che la Sede AICS Yangon ha pubblicato in data 4.10.2021 sul proprio sito istituzionale annuncio per la candidatura spontanea di operatori economici interessati all'inserimento nell'Albo Fornitori di AICS Yangon, previa manifestazione di interesse e invio della modulistica predisposta;

CONSIDERATO che l'operatore economico Ragioniere Commercialista Tiziana Di Brino risulta essere allo stato attuale l'unico operatore economico iscritto nell'Albo Fornitori della Sede AICS Yangon abilitato alla professione di dottore commercialista/ragioniere e con esperienza consolidata nell'utilizzo dell'applicativo SIGOV;

CONSIDERATO che sulla base delle condizioni prevalenti nel mercato locale di riferimento che emergono dal complesso degli elementi disponibili in loco, il valore stimato dell'appalto ammonta ad un valore totale massimo di EURO 10.000,00, al netto delle imposte indirette, di cui Euro 2.500,00 a valere sull'iniziativa AID 11758 ed EURO 7.500,00 a valere sull'iniziativa AID 11121;

CONSIDERATO che il suddetto importo complessivo è inferiore ad € 40.000,00;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, l'articolo 7, comma 2, lettera a) del DM MAECI n. 192 del 2017, prevede che il contraente sia selezionato mediante affidamento diretto;

CONSIDERATO che per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire i punti 2.6.8 e 3.3.3 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) prevedono che il contraente possa essere selezionato mediante *single tender procedure* ("Contracts with a value of less than or equal to EUR 20 000 may be awarded either under framework contracts or on the basis of a single tender");

VISTA la Determina a contrarre Int.0036631.22-12-2021 con cui si determinava l'avvio di una procedura per acquisire il servizio di consulenza amministrativa per la corretta iscrizione a bilancio tramite applicativo SIGOV dei fatti amministrativi relativi alla Sede AICS di Yangon (Ufficio di Yangon e di Hanoi) per il I semestre 2022 -

con riferimento alle procedure PRAG – (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide. Con detta Determina si avviava la procedura di stipula di un contratto di servizi mediante procedura “*Single Tender*” ai sensi dei punti 2.6.8 e 3.3.3 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) secondo il criterio dell’offerta con miglior rapporto qualità-prezzo;

PRESO ATTO che AICS Yangon ha acquisito presso ANAC lo SMART CIG Z893496CBB e ha inviato a un operatore economico qualificato l’“*Invitation to tender*” e i relativi documenti di gara redatti ai sensi delle PRAG (Invitation Letter prot. N. U.0036898.24-12-2021);

VERIFICATO che l’operatore economico Ragioniere Commercialista Tiziana Di Brino ha presentato un’offerta, ricevuta da questa Sede in data 25.01.2022 (prot. n. I.0001829.25-01-2022) con riferimento alla gara SMART CIG Z893496CBB;

CONSIDERATA la richiesta di chiarimenti e di documentazione integrativa inviata all’operatore economico Ragioniere Commercialista Tiziana Di Brino in data 10.02.2022 prot.n. U.0003689.10-02-2022;

VISTE la risposta dell’operatore economico Ragioniere Commercialista Tiziana Di Brino presentata in data 15/02/2022 prot.n. I.0004251.16-02-2022 con la quale si dava adeguato riscontro alla sopramenzionata richiesta di chiarimenti e di documentazione integrativa da parte di questa Sede;

APPROVATO il *Negotiation Report for single tender procedures* del 17.02.2022, prot Int.0004458.17-02-2022, per il quale, secondo il criterio di gara di miglior rapporto qualità-prezzo, l’offerta migliore risulta essere quella dell’operatore economico Ragioniere Commercialista Tiziana Di Brino per un importo pari a EURO 10.000,00, al netto delle imposte indirette, di cui Euro 2.500,00 a valere sull’iniziativa AID 11758 e Euro 7.500 a valere sull’iniziativa AID 11121;

PRESO ATTO che l’operatore economico Ragioniere Commercialista Tiziana Di Brino è iscritto nell’Albo dei Fornitori di questa Sede e che risulta essere in possesso dei requisiti di affidabilità, professionalità, capacità tecnica, solidità economica e giuridica necessari per l’esecuzione della prestazione in oggetto;

VERIFICATO che l’importo corrispondente al valore stimato del contratto trova capienza nelle risorse finanziarie all’uopo allocate all’interno dell’Iniziativa AID 11758. “FONDO UNICO per l’assistenza tecnica ai partner locali (MY-CTAF)” e all’interno dell’Iniziativa AID 11121 “Fondo di Coordinamento e gestione programmi”;

DETERMINA

1. l’aggiudicazione del contratto per la fornitura del servizio di consulenza amministrativa per la corretta iscrizione a bilancio tramite applicativo SIGOV dei fatti amministrativi relativi alla Sede AICS di Yangon (Uffici di Yangon e di Hanoi) per il I Semestre 2022 all’operatore Ragioniere Commercialista Tiziana Di Brino in base alla procedura negoziata “*Single Tender*” ai sensi dei punti 2.6.8 e 3.3.3 delle PRAG (Procurement And Grants for European Union external actions – A Practical Guide) secondo il criterio dell’offerta con miglior rapporto qualità-prezzo - SMART CIG Z893496CBB;
2. La stipula del relativo contratto, tra AICS Yangon e l’operatore economico Ragioniere Commercialista Tiziana Di Brino per un importo pari a EURO 10.000,00, al netto delle imposte indirette, di cui Euro 2.500,00 a valere sull’iniziativa AID 11758 e Euro 7.500 a valere sull’iniziativa AID 11121;
3. Il summenzionato servizio avrà durata stimata di circa 5,5 mesi, ossia dalla data di firma del contratto fino al termine del 31.07.2022;
4. l’incarico di R.U.P., ai sensi dell’art 31 del Codice degli Appalti e dell’art. 4 comma 2 del Decreto del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale n. 192/ 2017, è affidato al Reggente della sede estera AICS Yangon, Ing. Walter Zucconi.

Roma, 17.02.2022

Il Reggente di Sede
Walter Zucconi

